

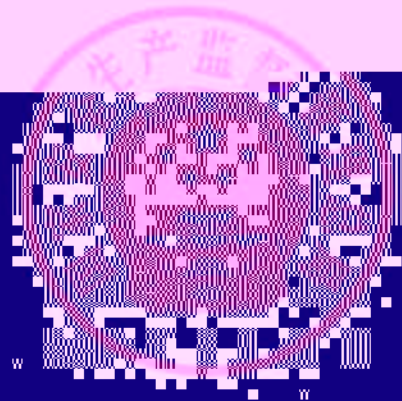
中安发 Bz59号
2017年8月24日收

国家安全生产监督管理总局文件

安监总管一〔2017〕94号

国家安全监管总局关于印发 《非煤矿山安全生产“十三五”规划》的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局



非煤矿山安全生产“十三五”规划

为贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的系列重大决策部署，切实做好“十三五”时期非煤矿山安全生产工作，有效防范和坚决遏制非煤矿山重特大生产安全事故，制定本规划。

一、现状与形势

（一）“十二五”时期安全生产情况

“十二五”期间，各地区、各有关部门和单位认真贯彻落实党中央、国务院关于安全生产的决策部署和习近平总书记、李克强总理等中央领导同志重要指

示精神，牢固树立安全发展理念，层层落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治，有效防范和坚决遏制了非煤矿山重特大生产安全事故，安全生产形势持续稳定好转。

专栏1 非煤矿山安全生产“十二五”规划主要指标实现情况

主要指标	2010年	规划目标	2015年	实际完成
		百分比		百分比
事故死亡人数	1271	-12.5%	573	-54.9%
非煤矿山数量	75937	-10%	37879	-43.9%
安全标准化企业达标率	1%	100%	90.1%	—
安全避险“六大系统”建成率	1.8%	100%	99.2%	—
安全培训考核合格率	99.9%	100%	99.7%	—

一是非煤矿山安全生产形势依然严峻，安全监管投入减少，安全管理弱化。二是矿山数量多、规模小、本质安全水平差的状况没有根本改变，风险防控能力较低。三是基层非煤矿山安全监管队伍专业素质不高，监管手段和方式单一，日常监管执法不规范，“不会管、不敢管、不想管”现象突出。四是公众和社会组织参与非煤矿山安全生产工作机制尚不完善，部分中介服务机构支撑保障能力不强、诚信度不高。

（一）“十二五”初期安全生产形势

“十二五”初期，非煤矿山安全生产形势依然严峻。一是非煤矿山数量多、规模小、本质安全水平差的状况没有根本改变，风险防控能力较低。二是基层非煤矿山安全监管队伍专业素质不高，监管手段和方式单一，日常监管执法不规范，“不会管、不敢管、不想管”现象突出。三是公众和社会组织参与非煤矿山安全生产工作机制尚不完善，部分中介服务机构支撑保障能力不强、诚信度不高。

全生产提供了强大政策支持；地方各级党委政府加强领导、强化监管，狠抓安全生产责任落实，为安全生产工作提供了有力的组织保障。二是供给侧结构性改革的深入推进，为实施关闭破产、资产重组、淘汰落后生产力，促进要素升级、提高本质安全水平创造了良好条件。三是经济社会持续协调健康发展，促进人们对生产活动中安全健康的需求逐步增加，使得以人为本、安全生产的思想深入人心，成为推动安全生产工作强大的内生动力。

“十三五”时期也面临新的挑战。一是矿山行业转型升级将是一项长期而艰巨的任务，一些矿山企业时停时开，经营困难，安全投入不足，职工队伍不稳，安全管理滑坡，过渡期内安全风险依然很大。二是一些地区还有事故隐患，凶长期半及重特大事故，盲目乐观、麻痹松懈情绪滋长，工作不严不实不细，极易导致生产安全事故。三是随着我国矿产资源开发的不断发展，将面临更多复杂难采矿、超大超深矿、海洋矿产资源和深海油气开采及大型库容尾矿库的建设，对安全生产提出新要求。四是全社会安全意识、法治意识的建设是长期而复杂的过程，距离企业依法生产、政府依法治安要求仍然存在较大差距。

二、指导思想、基本原则和规划目标

（一）指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、

六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真贯彻落实《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》精神，坚持“以人为本、安全发展”和红线意识，以防范和遏制重特大事故、减少一般事故

失信惩戒等重要工作。

问题导向，精准施策。紧紧围绕制约非煤矿山安全发展的突出矛盾，坚持问题导向、目标导向和底线思维，精准施策、精准发力，以问题解决推动工作进展。

(三) 规划目标

到2020年，非煤矿山法治建设得到全面加强，安全监管能力和信息化水平显著提升；淘汰关闭矿山座，矿山企业规模化、机械化、标准化水平明显提高；从业人员安全素质普遍增强；采空区等重点事项得到有效治理，消除“头顶库”危、险库。社会组织和社会公众参与机制日益完善。重特大事故得到有效遏制，较大事故继续减少，非煤矿山安全生产形势持续稳定好转。

至
全监
6000
提高
事故
企
及
持

专栏2 非煤矿山安全生产“十三五”主要规划指标

序号	指标内容	目标
1	生产安全事故起数	降幅 10%
2	生产安全事故死亡人数	降幅 10%
3	较大事故起数	降幅 15%
4	较大事故死亡人数	降幅 15%
5	从业人员千人死亡率	降幅 10%
6	淘汰关闭非煤矿山数量	6000 座

三、主要任务

(一) 强化安全生产责任落实。

1 亚拉

展情况定期通报制度和考评机制，对工作消极懈怠、事故多发地区和单位，及时约谈通报。加大对重点地区非煤矿山安全生产工作督导力度，推动落实重点地区党委、政府的领导责任。

强化与发展改革、国土资源、公安等部门的协调联动，厘清相关部门在非煤矿山建设立项、矿权设置、民爆器材监管和尾矿库闭库后管理等方面的职责关系。推动国土资源部门科学设置非煤矿山矿业权，努力消

2. 加大监管执法力度。

省、市、县级安全监管部门按照统筹兼顾、突出重点、量力而行的原则，精心编制年度监督检查计划，严格按计划组织开展执法检查。制定发布非煤矿山安全检查执法手册和自由裁量基准，开展“双随机”抽

（三）健全完善安全监管体制机制。

推动建立非煤矿山安全监察和职业健康一体化管理机构和一体化执法队伍，实现“一岗双责、一岗

治理双重预防性工作机制。

着力构建

采空区专项治理工程。全面排查可能造成重大人员伤亡的高风险采空区，特别是采用房柱式开采方式

全闭锁齐全有效，严防坠罐跑车事故。严格落实作业前敲帮问顶制度，及时有效治理采空区，严防冒顶坍塌事故。严格执行分台阶分层开采、机械装药，加强边坡监测，严防边坡垮塌事故。严格尾矿库的设计建设和运行，强化排洪设施、监测设备管理，严防溃坝事故。完善井控管理制度，遵守硫化氢防护设施，严

三 三 三

15

2017

2017年1月1日，国家安全生产监督管理总局令第80号公布《安全生产法》。《安全生产法》是安全生产领域的一部综合性法律，是安全生产工作的基本法。《安全生产法》的颁布实施，对于加强安全生产工作，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济社会持续健康发展，具有十分重要的意义。《安全生产法》的颁布实施，是安全生产领域的一件大事，也是我国安全生产法制建设的一件大事。《安全生产法》的颁布实施，标志着我国安全生产工作进入了一个新的历史时期。《安全生产法》的颁布实施，是安全生产领域的一件大事，也是我国安全生产法制建设的一件大事。《安全生产法》的颁布实施，标志着我国安全生产工作进入了一个新的历史时期。《安全生产法》的颁布实施，是安全生产领域的一件大事，也是我国安全生产法制建设的一件大事。《安全生产法》的颁布实施，标志着我国安全生产工作进入了一个新的历史时期。

《安全生产法》的颁布实施，是安全生产领域的一件大事，也是我国安全生产法制建设的一件大事。《安全生产法》的颁布实施，标志着我国安全生产工作进入了一个新的历史时期。《安全生产法》的颁布实施，是安全生产领域的一件大事，也是我国安全生产法制建设的一件大事。《安全生产法》的颁布实施，标志着我国安全生产工作进入了一个新的历史时期。《安全生产法》的颁布实施，是安全生产领域的一件大事，也是我国安全生产法制建设的一件大事。《安全生产法》的颁布实施，标志着我国安全生产工作进入了一个新的历史时期。

《安全生产法》的颁布实施，是安全生产领域的一件大事，也是我国安全生产法制建设的一件大事。《安全生产法》的颁布实施，标志着我国安全生产工作进入了一个新的历史时期。《安全生产法》的颁布实施，是安全生产领域的一件大事，也是我国安全生产法制建设的一件大事。《安全生产法》的颁布实施，标志着我国安全生产工作进入了一个新的历史时期。

推动各地持续开展专家会诊监管，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。开展非煤矿山风险分级监管专题研究，完善风险分级监管工作机制，统一风险分级标准；强化风险辨识，绘制安全风险等级图，并明确各级安全监管部门对各类风险的监管内容和责任。完善“微信助力矿山安全”客户端，深化专用微信群功能应用。

《指导意见》提出，要健全完善专家会诊监管机制，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。

《指导意见》提出，要开展非煤矿山风险分级监管专题研究，完善风险分级监管工作机制，统一风险分级标准。

《指导意见》提出，要强化风险辨识，绘制安全风险等级图，并明确各级安全监管部门对各类风险的监管内容和责任。

《指导意见》提出，要完善“微信助力矿山安全”客户端，深化专用微信群功能应用。

《指导意见》提出，要健全完善专家会诊监管机制，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。

《指导意见》提出，要开展非煤矿山风险分级监管专题研究，完善风险分级监管工作机制，统一风险分级标准。

《指导意见》提出，要强化风险辨识，绘制安全风险等级图，并明确各级安全监管部门对各类风险的监管内容和责任。

《指导意见》提出，要完善“微信助力矿山安全”客户端，深化专用微信群功能应用。

《指导意见》提出，要健全完善专家会诊监管机制，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。

《指导意见》提出，要开展非煤矿山风险分级监管专题研究，完善风险分级监管工作机制，统一风险分级标准。

《指导意见》提出，要强化风险辨识，绘制安全风险等级图，并明确各级安全监管部门对各类风险的监管内容和责任。

《指导意见》提出，要完善“微信助力矿山安全”客户端，深化专用微信群功能应用。

《指导意见》提出，要健全完善专家会诊监管机制，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。

《指导意见》提出，要开展非煤矿山风险分级监管专题研究，完善风险分级监管工作机制，统一风险分级标准。

《指导意见》提出，要强化风险辨识，绘制安全风险等级图，并明确各级安全监管部门对各类风险的监管内容和责任。

《指导意见》提出，要完善“微信助力矿山安全”客户端，深化专用微信群功能应用。

《指导意见》提出，要健全完善专家会诊监管机制，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。

3. 强化应急救援和应急处置能力建设。

合理布局非煤矿山救援力量，完善矿山救援队伍

准入、考核、转岗等机制，着力构建专业化、区域化、职业化的应急救援机构和队伍，提高非煤矿山应急救援能力。建设非煤矿山事故救援队伍，建设

“一矿一策”应急救援预案，开展应急救援演练，提高应急救援能力。

“一矿一策”应急救援预案，开展应急救援演练，提高应急救援能力。

“一矿一策”应急救援预案，开展应急救援演练，提高应急救援能力。

“一矿一策”应急救援预案，开展应急救援演练，提高应急救援能力。

“一矿一策”应急救援预案，开展应急救援演练，提高应急救援能力。

“一矿一策”应急救援预案，开展应急救援演练，提高应急救援能力。

“一矿一策”应急救援预案，开展应急救援演练，提高应急救援能力。

（二）加强规划实施制度保障。

各级政府有关部门要将本地非煤矿山安全生产规划纳入“十三五”经济社会发展总体规划及行业发展总体布局和规划之中，同步部署、同步推进、同步考核，建立严密有效的制度保障。建立和完善安全投入保障机制，强化政府投资的引导和带动作用，及时启动规划重点工程。

（三）建立规划实施的考核评估机制。

建立完善规划实施情况的监测评估制度，强化对规划实施情况的跟踪分析。非煤矿山安全监管部
门要
建立完善控制考核指标体系，加强对规划执行情况的
监督检查。本规划编制部门要对规划实施总体进展情况
进行评估，以适当方式向社会公布。经市期评估需面